

「自治基本条例に関する事項（答申）」 中間報告書案

平成 2 5 年●月

弘前市自治基本条例市民検討委員会

【凡例】

- 1 《方針》には、その項目について、自治基本条例上そのように取り扱うべきとして決定した内容（趣旨）を記載しています。
- 2 《キーワード》には、《方針》の内容において、特に重要な用語等として位置付けたもので、条文化の際、使用して欲しいものを記載しています。
なお、その一部に「～」の表記がありますが、これは、その部分も含めてキーワードとするのではなく、その部分は、キーワードから除くことを意味しています。
- 3 <解説>には、《方針》の内容の具体的な考え方を記載しています。
- 4 <その他の意見>には、《方針》の内容には盛り込まなかったものの、その項目の審議の際、当委員会の会議において出た意見を記載しています。

はじめに（中間報告に当たって）

自治基本条例とは、まちづくりの主体となる市民・議会・行政それぞれの役割や市民がどのようにまちづくり（＝自治）に参加するのかなど、まちづくりにおける理念や役割、仕組みなどを定めるものです。

その条例の制定は、平成 12 年の北海道ニセコ町から始まり、地方分権改革などに伴う自立したまちづくりの確立に向けた取り組みの一環として、全国各地で進められています。

当市では、平成 24 年 6 月 18 日、私たち 12 人で組織する弘前市自治基本条例市民検討委員会が設置され、自治基本条例に盛り込むべき項目、その内容等について、市長の諮問を受けました。

それ以降、自治基本条例に関する勉強会を初め、「弘前市のまちづくりにおいて重要なことは何か。」というテーマを設定した議論、そして、自治基本条例に盛り込むべき項目を大きく 5 つに分類した議論をするなど、審議方法にも意を用いてまいりました。

その中で、自治基本条例には子どもの権利を入れたい、学生もまちづくりの主体としてとらえるべきではないか、部長実行宣言、市長車座ミーティング等の仕組みは、今後も継続して実施されるよう自治基本条例で担保できないかなど、当市の特性を考え、弘前ならではの条例をつくりたいという強い思いで、これまで 2 ● 回に及ぶ会議を重ね、審議いたしました。

そしてこの度、その結果を中間報告書としてまとめました。

なお、今後、当委員会では、市民意見の集約、そして、市民・議会・行政のご意見を踏まえた更なる議論を経て、自治基本条例の内容等に関する最終報告書として、市長へ答申いたします。

当市の特性を生かした弘前ならではの条例の制定に向けて、市民・議会・行政が意見を出し合い、条例の制定過程においても協働のまちづくりを実践する必要があると感じており、本報告書がそのきっかけとなれば幸いです。

平成 25 年 ● 月 ● 日

★ 1 / 弘前市自治基本条例市民検討委員会

目 次

【はじめに（中間報告に当たって）】

【目次】

【Ⅰ 自治基本条例の必要性】

1 必要性の有無	1
2 その理由	1

【Ⅱ 条例の題名、体系等】

1 題名	2
2 体系	3
3 条文の形式（文体）	4

【Ⅲ 自治基本条例に盛り込むべき項目及びその内容】

1 前文	5
2 総則	7
(1) 目的	7
(2) 定義	8
(3) 条例の位置付け	9
(4) 基本理念	10
(5) 基本原則	11
3 主体とその役割等	13
(1) 主体	13
(2) 主体の役割等	15
ア 市民の役割等	15
イ 学生の役割	16
ウ 子どもの権利	17
エ コミュニティの役割	18
オ 事業者の役割	19
カ 議会等の役割	20
キ 執行機関等の役割	22

4 協働の推進	・ ・ ・ ・ ・	24
5 行政運営	・ ・ ・ ・ ・	25
(1) 総合計画	・ ・ ・ ・ ・	25
(2) 財政運営	・ ・ ・ ・ ・	26
(3) 評価	・ ・ ・ ・ ・	28
(4) 意見、要望、苦情等への応答義務	・ ・ ・ ・ ・	30
(5) 危機管理体制の確立	・ ・ ・ ・ ・	31
(6) 市民力等の推進	・ ・ ・ ・ ・	32
(7) 説明責任	・ ・ ・ ・ ・	33
(8) 情報公開、情報提供等	・ ・ ・ ・ ・	35
(9) 個人情報保護	・ ・ ・ ・ ・	37
(10) 意見聴取手続	・ ・ ・ ・ ・	38
(11) 附属機関の運営	・ ・ ・ ・ ・	39
6 市民投票	・ ・ ・ ・ ・	40
7 市外の人々、国等との連携	・ ・ ・ ・ ・	42
(1) 市外の人々との連携等	・ ・ ・ ・ ・	42
(2) 国等との連携	・ ・ ・ ・ ・	43
(3) 国際社会との交流及び連携	・ ・ ・ ・ ・	44
8 この条例の実効性の確保	・ ・ ・ ・ ・	45
(参考) 概要版	・ ・ ・ ・ ・	48

【IV 資料】

1 弘前市自治基本条例市民検討委員会条例	・ ・ ・ ・ ・	55
2 弘前市自治基本条例市民検討委員会 委員名簿	・ ・	57
3 諮問書 (写)	・ ・ ・ ・ ・	58
4 調査審議の経過	・ ・ ・ ・ ・	59
(1) 会議の内容等	・ ・ ・ ・ ・	59
(2) 会議の様子	・ ・ ・ ・ ・	61
5 今後のスケジュール	・ ・ ・ ・ ・	62

H25.6.24（月）

弘前市自治基本条例市民検討委員会第21回会議参考資料【審議前】

【Ⅰ 自治基本条例の必要性】

1 必要性の有無

弘前市において、まちづくりの理念や役割、仕組みなどを定める条例は、必要であると考えます。

2 その理由

現在、弘前市においては、市民参加型まちづくり 1 %システムなどの仕組みにより、町会やNPO等の従来のかかわりに加え、新たなコミュニティによるまちづくりが定着しつつあると感じています。

しかし、地方分権が進展し（※1）、社会環境も変化している（※2）といった状況において、市民の幸せな暮らしを実現するためには、市民、議会、執行機関の役割を分担し、協働によりまちづくりに取り組んでいく必要があります。

その協働によるまちづくりを継続的に実践していくためには、人によって左右されないまちづくりの指針となるものが必要であると思うためであります。

※1 地方分権や地域主権改革により、地域の課題は、地域自らの責任で考え、解決していくという自律性、独自性を持った行政運営が求められていると考えます。

※2 急速な少子高齢、人口減少社会の到来や市民ニーズの多様化などにより、社会環境が大きく変化する中で、従来の行政運営では、様々な課題に対応することが困難になってきていると考えます。

【Ⅱ 条例の題名、体系等】

1 題名

《方針》★1／

当市のまちづくりの理念や役割、仕組みなどを定める条例の題名は、

- 案1 「弘前市自治基本条例」とします。
- 案2 「弘前市協働によるまちづくり条例」とします。
- 案3 「弘前市まちづくり自治基本条例」とします。
- 案4 「弘前市あずましいまちづくり基本条例」とします。
- 案5 「主役はあなた基本条例」とします。

<解説>

★1と連動／（案1以外に決定した場合）この条例をみんなが見て、理解しないと意味がないので、柔らかい印象を与えることが大切であると考えます。

ただし、まちづくりの理念や役割などを定めるものなので、あまり軽すぎず、身近に感じられながらも崇高なものというイメージが適当であると考えます。

また、広く周知を図る上では、インパクトのある伝わり易いものとするため、通称又はサブタイトルを設けることも必要であると考え（★2／、当委員会としては、通称（サブタイトル）を設けており）ます。

<その他の意見>

- a 協働を分かり易くしたようなものにしたい。

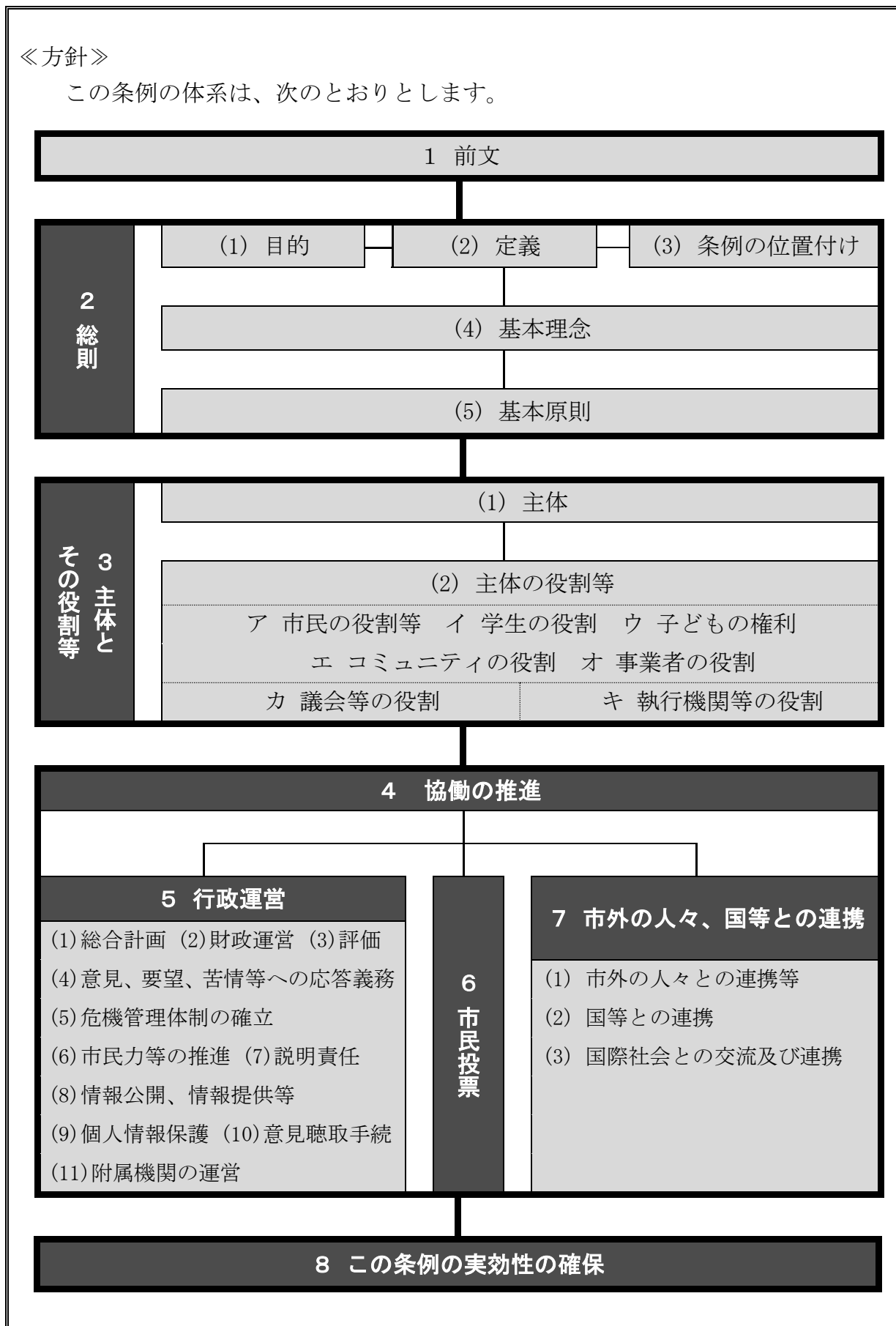
★1と連動／（案4以外に決定した場合）b 題名から弘前らしさを意識したものとしたい。

（注） 本報告書は、諮問に対する中間報告書であることから、「Ⅰ 自治基本条例の必要性」というタイトルなどの一部においては、当該諮問で使用されている「自治基本条例」という用語を用いています。

2 体系

《方針》

この条例の体系は、次のとおりとします。



＜解説＞

この条例の体系は、法令、条例等における一般的なルールに基づき、本則であれば、総則的規定（目的規定、定義規定、解釈規定等）、実体的規定、雑則的規定の順とし、その中で、条例に盛り込むべき項目の内容に応じ、上下関係とするなどの体系化を図るべきと考えます。

＜その他の意見＞

住民投票という項目は、仕組みという括りの中に入ってくると思う。

3 条文の形式（文体）

《方針》

条文の形式は、前文・本文とも「です・ます体」とします。

＜解説＞

法令、条例等の一般的なルールである「である体」とするよりも、親しみやすく、また、内容を分かり易くするために、この条例については、前文・本文とも「です・ます体」とすべきであると考えます。

＜その他の意見＞

「です・ます体」の方が分かり易くていいという印象はあるが、一般的なルールとの兼ね合いもあると思うので、どちらを優先して良いのか決め難い。

【Ⅲ 自治基本条例に盛り込むべき項目及びその内容】

1 前文

《方針》

この条例の前文は、文章が長くならないように配慮し、次の4つの項目について、当市の特徴を的確にとらえた内容を盛り込むべきであると考えます。

- ① まちの歴史、文化等
- ② まちのあるべき姿
- ③ 市民の主体性や協働が重要であること
- ④ この条例を制定する意義

その点を踏まえ、具体的に文章化すると、次のようになりますので、この条例の前文の例（イメージ）としてお示しします。

(この条例の全文の例)	項目
弘前市は、歴史・文化資源を数多く有するとともに、緑豊かな自然環境に恵まれています。	①
また、学都として教育も充実し、地域のコミュニティによる活動も根付いているなど、自然との共生を図りながら、地域ならではの文化・生活が営まれてきました。	①
先人たちが築き上げてきたこの住みよいまちは、今後も時代に応じ、新たなものを取り入れながらしっかりと育て、次代を担う子ども達へ継承していかなければなりません。	②
この住みよいまち、「あずましい ふるさと」を笑顔でつないでいくためには、弘前を愛する心を育み、まちづくりの担い手を育成するとともに、協働によるまちづくりを行っていく必要があります。	②③
従って、市民の主体性を尊重するというまちづくりの基本理念や市民、議会及び執行機関の役割、それらによる協働のあり方などを明らかにし、その仕組みに基づく継続的な取組により、市民の幸せな暮らしを実現するために、当市のまちづくりの基本とする弘前市●●●●条例を制定します。	④

《キーワード》

- 1 先人たちが築き上げてきたこの住みよいまち
- 2 次代を担う子ども達へ継承
- 3 あずましい ふるさと
- 4 市民、議会及び執行機関の役割、それらによる協働のあり方
- 5 市民の幸せな暮らしを実現

<解説>

前文に記載する項目として一般的であるまちの歴史、文化等、《方針》に記載の4項目については、この条例の内容を簡潔に表現する意味でも、前文のボリュームに配慮しながら、全て盛り込む必要があると考えます。

そして、それぞれの項目の内容については、弘前特有の歴史・文化などを盛り込むとともに、弘前市民憲章にある「あずましい まちづくり」という津軽弁の表現も取り入れながら、この条例の制定意義や全体像を的確に伝える必要があると考えます。

<その他の意見>

- a 弘前ならではのものとして、歴史的建造物のほか、景観、生涯学習、大学生などがあるので、その辺も前文に盛り込めればいいと思う。
- b 目指すまちづくり、まちのあるべき姿として、子どもの笑顔あふれるまち、挨拶が交わされるまちというのを明記したい。

2 総則

(1) 目的

《方針》

この条例は、弘前市の★1／（題名とリンク：住民自治、まちづくり等）の基本理念を明らかにするとともに、その基本的な事項を定めることにより、★2／案 協働による継続的なまちづくりの進展を図り、市民の幸せな暮らしを実現することを目的とします。

《キーワード》★2 と連動／

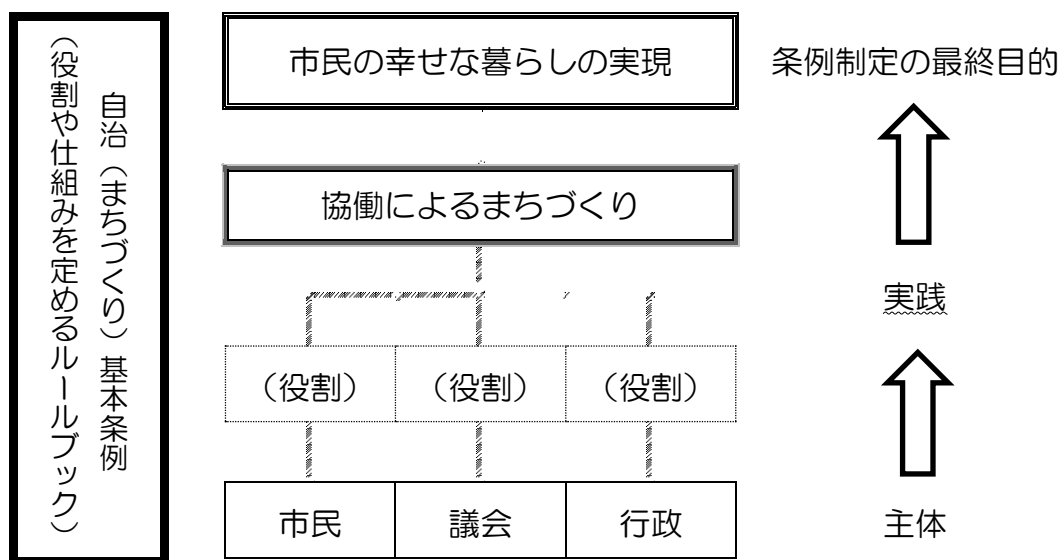
- 1 協働
- 2 市民の幸せな暮らし

<解説>

この項目では、この条例の内容やねらいを簡潔に表現し、この条例により目指すところ、条例制定による最終目的を伝えることが重要であると考えます。

その内容については、前文や基本理念との整合性に十分配慮し、★2 と連動／（市民の幸せな暮らしを実現すること）としていますが、あくまでもこの条例に定める理念の継続的な実践によりその目的が達成されることを明確にするため、理念として掲げる協働を前提として盛り込んでいます。

（参考）この条例の最終目的達成までのイメージ図



※ 部分は、仕組み

<その他の意見>

仮に、この条例の最終目的を自治の実現としたときには、団体自治と住民自治という概念があるし、そのニュアンスがつかみづらいと思う。

(2) 定義

《方針》

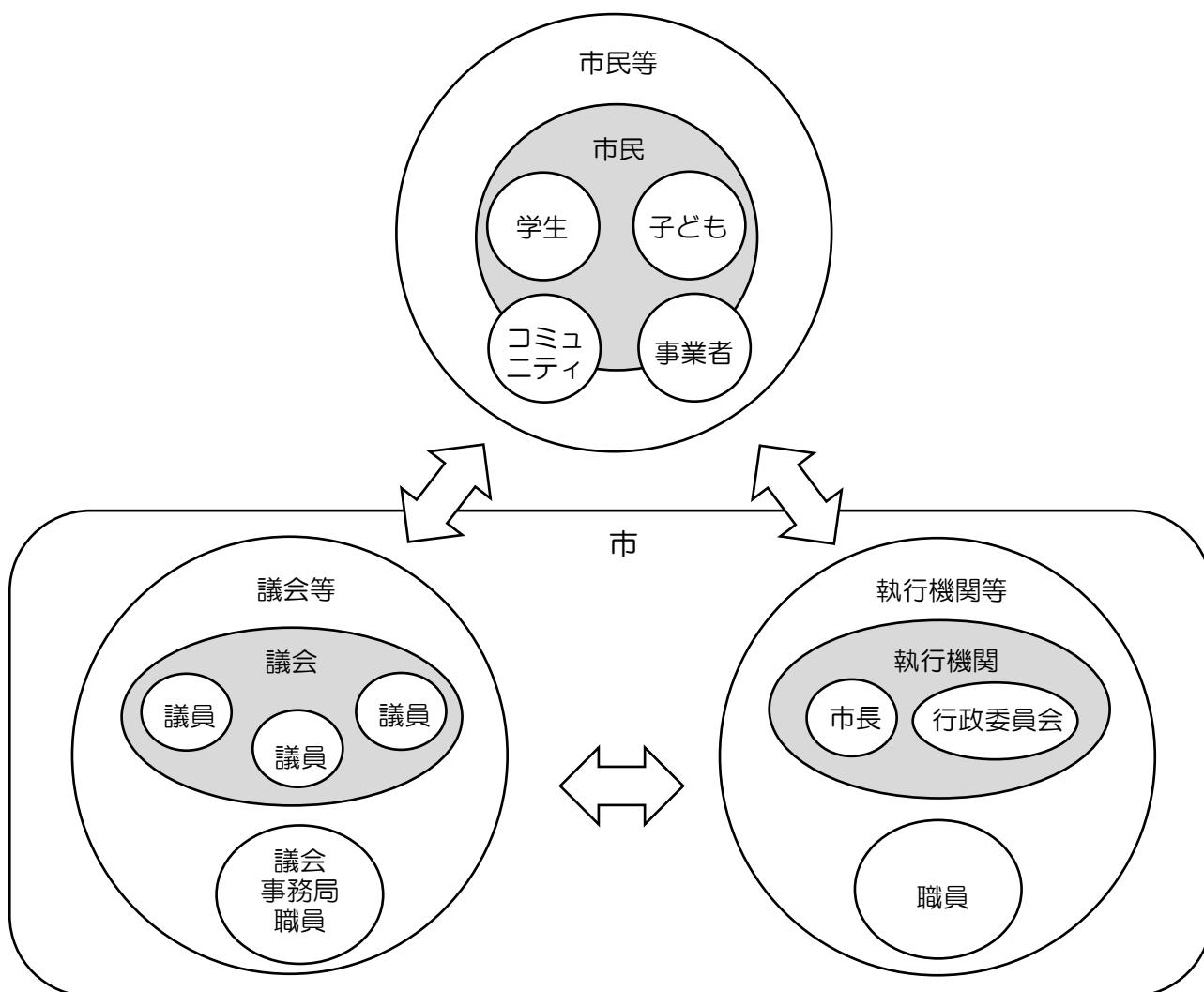
具体的に定義すべき用語を指定することはありませんが、主体の「市民」＝「市内に居住する人」など、国語的又は社会通念上の解釈に比べ、当該用語の意味に広狭の幅があり、この条例の解釈上疑義が生じるおそれがあるものについては、定義規定において、用語の意義を定めるべきであると考えます。

＜解説＞

各主体の範囲、名称についても議論するなど、当委員会において、条例化に必要であると思われる内容は審議しましたが、その中のどの用語を定義規定に盛り込むかといった部分は、技術的な要素が多く含まれていることから、あえて指定せず、執行機関で作成する条例素案の審議の際に確認することとしています。

（参考）各主体のイメージ図

（各主体の範囲は、13 頁 3 主体とその役割等（1）主体に記載しています。）



(3) 条例の位置付け

《方針》

- ア この条例は、当市のまちづくりの基本として位置付けます。
- イ 市民等は、まちづくりに参加するに当たり、この条例の趣旨を尊重するよう努めるものとします。
- ウ 市は、他の条例、規則等の制定及び改廃、各種計画の策定及び変更等に当たり、この条例の趣旨を尊重しなければならないものとします。

《キーワード》

- 1 まちづくりの基本
- 2 この条例の趣旨を尊重するよう努める
- 3 各種計画～この条例の趣旨を尊重しなければならない

<解説>

a 《方針》ア

自治基本条例は、一般的に自治体の憲法、まちづくりの最高規範となるものであると言われていますが、効力的に優越させるのではなく、あくまでもまちづくりの基本的な設計図、基本となるものとしてとらえるべきであると考えます。

b 《方針》イ及びウ

この条例は、まちづくりの基本として位置付けるべきものであることから、市民等にあつては、まちづくりにおいて最大限にその趣旨、精神を尊重するように努め、市にあつては、条例、総合計画はもちろん、その他の各分野に関する計画など、行政運営全般において、常にこの条例の趣旨、精神を尊重すべきであると考えます。

<その他の意見>

自治基本条例をつくっただけとならないように、その理念等を全体に行き渡らせるためにも、自治基本条例に最高規範性を持たせるべきである。

(4) 基本理念

《方針》★1／

案1 当市のまちづくりは、市民が幸せに暮らすため、市民の主体性を尊重するとともに、それぞれの主体の役割に応じ、協働により取り組むことを基本的な考え方とします。

案2 当市のまちづくりは、豊かで人権が尊重されるまちを育てるため、市民の主体性を尊重するとともに、それぞれの主体の役割に応じ、協働により取り組むことを基本的な考え方とします。

《キーワード》

➤ 1 ★1 と連動／

案1 市民が幸せに暮らす

案2 豊かで人権が尊重されるまちを育てる

➤ 2 主体の役割に応じ

➤ 3 協働

<解説>

まちづくりの最終目的を（★1 と連動／案1＝市民が幸せに暮らすこと、案2＝あらゆるものが豊かで人権が尊重されるまちを育てること）とし、その実現のため、市民主体という住民自治によるとともに、役割に応じた連携・協力という協働の精神を意識して、まちづくりに取り組むことが極めて重要であると考え、その2つをまちづくりの基本的な考え方、方針に位置付けています。

<その他の意見>

- a まちづくりに対して求められる姿勢は、子どもが目の前にいるつもりで仕事をするといったような倫理観を持つことだと思う。
- b 元気良い挨拶は、明るいまちづくりと人間関係を築く上で重要なものであると思うため、人間味あふれる明るいまちづくりを基本的な方針としたい。
- c 基本理念については、あるべきまちの姿か、まちづくりの方法の基本というイメージとするのかは、議論した方がいいと思う。

(5) 基本原則

《方針》

当市のまちづくりは、次に掲げる原則に基づき、進めるものとします。

① 協働の原則

全ての主体は、まちづくりにおいて、相互に補完し、及び特性を尊重するとともに、それぞれの役割に応じ、協働により取り組むものとします。

② 住民自治の原則

案1 市民等は、一人ひとりが自分や自分たちに関することを自らの責任において取り組む意識を持ち、地域の発展に向けて、主体的に取り組むものとします。

案2 市民等は、一人ひとりが自分や自分たちに関することを自らの責任において取り組む意識を持ち、地域の共同利益の実現に向けて、主体的に取り組むものとします。

③ 情報共有の原則

市は、市民等の知る権利を保障するとともに、市民参加を促進するため、積極的に情報公開及び情報提供を行い、全ての主体がまちづくりの情報を共有できるように努めなければならないものとします。

④ 参加・環境づくりの原則

市民等にあっては、それぞれの環境に応じ、主体的にまちづくりに参加するように努め、市にあっては、まちづくりに参加する機会を設けるとともに、それに参加し易い環境づくりに努め、執行機関にあっては、必要に応じ、そのための支援を行うものとします。

《キーワード》

- 1 相互に補完し～特性を尊重する
- 2 協働により取り組む
- 3 自らの責任
- 4 主体的
- 5 知る権利を保障する
- 6 市民参加を促進する
- 7 それぞれの環境に応じ
- 8 参加する機会を設ける～それに参加し易い環境づくりに努め

<解説>

a 《方針》①

個々の主体でまちづくりに取り組むのは、限界があるので、それぞれの主体の

役割を明確にし、特性を生かしながら協働により取り組むことがまちづくりにおいて特に重要であると考えます。

b 《方針》②

行政（市）任せではなく、自分たちのまちは、自分たちで作っていくという自治意識を持ち、主体となって取り組んでいくことがまちづくりの進め方の基本であると考えます。

c 《方針》③

まちづくりにおいて、市の情報は必要不可欠であることから、それを市民の知る権利としてとらえるとともに、積極的な情報公開及び情報提供が市民参加の大前提であることから、市は、それを行い、全主体の情報共有に努めることを義務付けています。

d 《方針》④

参加の原則は、学生及び子どももまちづくりの重要な主体として当然に含め、市民等が年齢、日常生活等の環境に応じ、できる限りまちづくりにかかわること、そして、市が市民参加の機会を設け、それに参加し易い環境づくりに努めることという2つの視点があると考えます。

その中で、執行機関においては、必要に応じ、コミュニティのネットワークの構築やNPOのコーディネートなど活動を支援することがまちづくりの進め方の基本であると考えます。

<その他の意見>

- a 多様な問題を抱える現代のまちづくりにおいては、様々な市民がかかわっていく必要があるという意味で、行政と市民の多様な協働が必要不可欠であると思う。
- b まちづくりを考える上では、主体は住民で、住民が共助で取り組むということを重要視したい。
- c 弘前を愛していれば、自ずとまちづくりに参加し、弘前が良くなるように心掛けると思うので、弘前を愛する意識を高めることが、まちづくりにおいては、重要であると思う。

3 ★1／主体とその役割等

(1) 主体

《方針》

ア 次に掲げるものをまちづくりの主体とします。

- ① 市民 市内に居住する人
- ② 学生 ★2／市内に居住する大学生（大学院生も含む。）
- ③ 子ども ★3／市内に居住する小中高生
- ④ ★4／コミュニティ ★5／市内に事務局を置き、営利を目的とせず、
複数の皆のために活動する団体
- ⑤ 事業者 市内に事務所、営業所等を置き、営利目的で活動しているもの
- ⑥ 議会
- ⑦ 執行機関

イ 市民、子ども等の範囲を「市内に居住する」としましたが、市外に居住し、市内に就業、就学、活動する人たちも排除せず、そういう人たちのまちづくりへの参加も促すような条文が必要です。

⇒ この方針については、「7 市外の人々、国等との連携（1）市外の人々との連携等」の方針に含めていますので、この項目で定める必要はありません。

ウ ★6／高齢者、マイノリティー等は、主体として区別しないこととしましたが、そういう人たちの意見、活動等も大事にするような表現をこの条例に盛り込む必要があります。

《キーワード》

➤ 《方針》ア①～⑦の各主体の名称のとおりです。

<解説>

a まちづくりの主体を大きく分類すると、「市民」、「議会」、「執行機関」となりますが、《方針》ア①「市民」は、個々人を指し、その個々人の地縁を基盤とした集まりやテーマで結び付いた集まりで、まちづくりにおいて重要な役割を担っている同④「コミュニティ」があると考えます。

b 《方針》ア①

市民の範囲については、住民自治は、そこに住んでいる人が幸せに暮らすため、自分達は何をするかというものであるため、市内に居住する人としています。

c 《方針》ア②

学生は、弘前の特性であり、まちづくりの主体として大いに期待できるため、主体として位置付けています。

d 《方針》ア③

子どもは、これまで周りが意見を吸い上げてこなかったという課題があるとともに、将来、このまちをつくっていく担い手であることから、主体として位置付けています。

e 「学生」と「子ども」は、年齢でくるよりも、大学生、高校生等のくくりの方がそれぞれの特殊性、役割をイメージし易いため、それらの用語としています。

f 《方針》ア⑤

事業者は、そこで働いている人たちの力も含めて相当大きく、まちづくりにかかわる事業者が増加することにより、弘前により一層元気が出てくると思い、主体として位置付けています。

g 各主体の範囲については、＜解説＞bの市民の範囲の考え方を基本として決定しています。

ただ、市内に居住していない人たちのかわりも重要であることから、《方針》イのとおり、そういう人たちの参加も促すような条文が必要であると考えます。

h 一人暮らしの高齢者等の声は、町会等地域のつながりで採り上げ、地域で解決できるものは解決するといった体制の構築を期待し、《方針》ウのとおり、主体として区別しないこととしています。

<その他の意見>

a 障がい者、高齢者等マイノリティーな方の声を埋もれさせないため、そういった方のカテゴリー（主体）があってもいいと思う。

b 目的を持って弘前で活動している人や生活の場としている人は、市民という主体に含まれると思う。

c 主体として位置付けるのは、能動的に弘前のまちづくりにかかわっていける人たちだと思うので、子どもを主体としてとらえるかどうかについても、そういった視点で考える必要があると思う。

d 子どもという主体の範囲は、児童福祉法などの法律上の定義を参考にとらえた方が分かり易いと思う。

(2) 主体の役割等

ア 市民の役割等

《方針》

市民の役割等は、次のとおりとします。

- ① まちづくりの主体であることを認識すること。
- ② ★ 1 市民力の向上に努めること。
- ③ 安心安全に地域で暮らしていける権利を有すること。

《キーワード》

- 1 まちづくりの主体
- 2 安心安全

<解説>

a 「主体の役割等」の「役割等」とは、役割のほかに、その主体が有する権利もあるため、そのような表現としています。

b 《方針》①

市民の役割として挙げた「町会活動に関心を持って欲しい。」「自分の地域のことを自分で考える意識を持って欲しい。」などの意見を簡潔にまとめています。

c 《方針》②

まちづくりにおいては、構想における市民の立案力、自治の向上が重要であります。参加のスタイルは、NPO、ボランティア等多岐にわたり、参加の仕方までは強制できないので、マインドアップし、人として熟成しながら、その人の環境、状況に応じて参加していくことが重要であると考えます。

そういったことから、個人のスキル、自治意識という内面的・精神的なものと市民参加という実践的なものを併せて、市民力という表現をしています。

d 《方針》③

市民は、《方針》①及び②の役割だけでなく、安心安全に地域で暮らしていける権利を有しており、そのような環境を自らつくるといってもありますが、そのようにすべきなのは、執行機関及び議会であると考えます。

<その他の意見>

a 町会加入の扱いについて、極論だが、この条例で市民に義務付けることも可能だと思う。ただ、「町会の活動に積極的に参加する。」というようなもう少し柔らかい表現もあると思うので、その辺は、当委員会で議論すべきだと思う。

b 市民は、市政へ参加する権利を有しており、政策立案の過程から積極的に参加

して、アイデア、意見等を出すべきであると思う。

- c 今の子ども、高校生たちが次の未来をつくっていくわけで、その子ども達につないでいくというつなぎ役をしていくのが大人の役目であると思う。

イ 学生の役割

《方針》

学生は、まちづくりの場において、特性を生かして新鮮味のある提案をし、又は実践をするなど、学生力を発揮するよう努めるものとします。

《キーワード》

- 1 特性
- 2 新鮮味のある提案～実践

<解説>

学生は、各自様々な専門分野で学んでいる、全国各地から集まっている、失敗も許されるなどの特性を生かして、色々なことにチャレンジして欲しいと考え、そのような内容としています。

<その他の意見>

- a 学生は、いずれ卒業することから一過性という批判もあるため、学生が次の学生へつなげ、まちの中で意味を持って続く活動をするのが大事であると思う。
- b 学生は、入学、卒業しても、また次の学生が入学するという新陳代謝があり、常に若い考え方を持ち合わせているため、その時代に応じた若い考え方を吸い上げることが重要だと思う。
- c スポーツなどの活気のある行事に子どもを巻き込むときは、やはり学生が中継役、いわゆる子どもと大人の間にいるような役目があるという気がする。

ウ 子どもの権利

《方針》

子どもは、将来のまちづくりの担い手として、まちづくりに参加する権利を有し、その機会を通じて、まちへの愛着心及び主体的に考える力を育む権利を有するものとします。

《キーワード》

- 1 まちづくりの担い手
- 2 愛着心
- 3 主体的に考える力

＜解説＞

子どもは、これまで意見を吸い上げてこなかったということを問題としてとらえ、まちづくりの担い手としてしっかりと位置付け、積極的に意見を吸い上げる機会を設けていくべきであると考えます。

そうしたことから、その機会を保障するとともに、実際に子どもの参加を促すためにも、まちづくりに参加する権利として位置付け、子どもはその権利の行使、大人はその権利を尊重するといった関係性でまちづくりを進める必要があると考えます。

また、人材育成にもつながるような一文をこの条例に盛り込みたいと考え、そのような内容としています。

＜その他の意見＞

- a 子どもについては、色々な形で意見を吸い上げる環境を大人がつくるという考え方になると思う。
- b 子どもは、活動が学校に集中しており、学校外の活動が少ないため、子ども会活動など、地域のまちづくりへ積極的に参加して欲しい。
- c 子どもは、まちづくりにおいては保護の対象としてとらえるのではなく、一市民として少なくとも自分にかかわる問題には参加すべきであると思う。

エ コミュニティの役割

《方針》

コミュニティの役割は、次のとおりとします。

- ① 町会その他の地縁を基盤とした団体は、担い手の育成に努め、その組織、活動等の充実を図り、それらを継承していくこと。
- ② 市民活動団体その他のテーマで結び付いた団体は、当該団体相互の連携に配慮するとともに、専門性を生かした取組をすること。

《キーワード》

- 1 担い手の育成
- 2 組織、活動等の充実～継承
- 3 団体相互の連携
- 4 専門性を生かした取組

<解説>

a 《方針》①

町会は、加入率等の課題はあるものの、市民に一番身近なコミュニティであり、その町会が充実しないとまちづくりは始まらないというぐらい重要なものであることから、町会という組織と町会の活動をしっかりと残していくべきであると考えます。

b 《方針》②

同じテーマの団体でも別々に活動している現状を踏まえ、まずは、団体間の連携、一体感の醸成が重要であると考えます。

その上で、当該団体の専門性という特性を生かした取組をして欲しいと考えます。

<その他の意見>

a 町会に加入し、活動するとすごくいいという意識を皆で共有することが必要だと思う。

b 町会は、まちづくりの重要な担い手であることから、現在の新しい状況下における町会の機能を検討する必要があると思う。

c 町会の役割は、地域の課題を市へ伝えるというのも1つであるが、地域の課題を地域で解決していくことも重要な役割であると思う。

d NPOは、地域の声を直接聞くことができるので、その声に応じた企画、執行機関への提言ができるという特性があると思う。

オ 事業者の役割

《方針》

事業者の役割は、次のとおりとします。

- ① まちづくりの重要な担い手として、一層の社会貢献に努めること。
- ② 安心して暮らせるまちをつくる一翼を担うこと。
- ③ 休暇制度の充実等従業員がまちづくりに参加し易い環境づくりに配慮すること。

《キーワード》

- 社会貢献に努める

<解説>

a 《方針》①

今後も当市の活性化のため、事業者の規模を問わず、何らかの形でまちづくりにかかわるべきで、可能であれば、金銭ボランティアという社会貢献もすべきであると考えます。

b 《方針》②

危機管理に関係した大量の物資提供など、市民に安心感をもたらす役割も担っていると考えます。

c 《方針》③

ボランティア休暇、育児休暇等を充実させることも一種の社会貢献であると考えます。

<その他の意見>

a 事業者は、各々専門分野があるので、その各分野においてボランティア精神を発揮してもらい、まちづくりに加わって欲しいと思う。

b 経済的な部分だけを追求せず、地域経済をリードし、活性化させるとともに、まちづくりや文化の活性化にも協力して欲しい。

カ 議会等の役割

《方針》

カー 1 議会の役割は、次のとおりとします。

- ① ★ 1 / 案 1 議決機関としての機能を果たすこと。
案 2 チェック機関としての機能を果たすこと。
- ② 政策提案や立法権を行使すること。
- ③ ★ 2 / 議会の活動内容を積極的に情報提供し、説明責任を果たすこと。

カー 2 議員の役割は、次のとおりとします。

- ④ まち全体の発展を考え、そのための活動をする。
- ⑤ 議案の賛否を明らかにし、その理由を説明すること。

カー 3 ★ 3 / 議会事務局職員の役割は、次のとおりとします。

- ⑥ 議会の役割が全うされるよう全力を挙げて職務を遂行すること。
- ⑦ 資質の向上に努めること。

《キーワード》

カー 1

➤ 1 ★ 1 と連動 /

案 1 議決機関

案 2 チェック機関

- 2 政策提案
- 3 立法権
- 4 説明責任

カー 2

- 5 まち全体の発展

<解説>

a 議員個人とその合議体である議会とは、役割が異なるため、分けて検討し、それぞれでこの条例に盛り込むべきと考え、そのように区別しています。

b 《方針》①

議会が有する条例、予算等の審議・議決権は、議会の役割として非常に大きいものであることから、それを再認識する意味で条例に盛り込むべき内容としています。

c 《方針》②

執行機関だけではなく、議会も市民と密接なかかわりがあることから、政策提案や立法権も有していることをこの条例で明確にすることが重要であると考えます。

○参考：地方自治法（抜粋）

（議員の議案提出権）

第 1 1 2 条 普通地方公共団体の議会の議員は、議会の議決すべき事件につき、議会に議案を提出することができる。但し、予算については、この限りでない。

d 《方針》③

全国的に、市民から負託を受ける議員個人の考え方、活動が見えづらいという傾向があるため、議員個人で説明責任を果たすほか、議会としても透明性を確保する必要があると考えます。

その具体的な方法は、仕組みとして「5 行政運営（7）説明責任」へ記載しています。

e 《方針》④

地域の代表という側面もありますが、市全域の代表で、市全体のことを考えなければいけないという役割があるため、そのことをこの条例で明確にする必要があると考えます。

f 《方針》⑤

＜解説＞ d のとおり、市民からの負託にこたえ、議員個人の考え方、それに基づく活動をしっかりと説明する必要があると考えます。

g 《方針》⑥

議会が役割を全うするには、議会事務局職員のサポートが欠かせないものであり、当該職員は、全力を挙げてその職務を遂行する必要があると考えます。

h 《方針》⑦

★1と連動／（案 1 議決、案 2 チェック）機関としての機能、政策提案や立法権を有する議会をしっかりとサポートするためには、当該職員自身の意識、能力等の資質向上も重要であると考えます。

＜その他の意見＞

- a 今後、地域主権、地方分権が進んでいく時代では、議会の役割が重要となってくるので、議会や議員が何をすべきか、自治基本条例に議会基本条例も含めて、明確に規定されるべきではないかと思う。
- b 議員は、市民の負託を受け選出されているので、その責任から能力向上に努め、公正なる職務を遂行して欲しい。
- c 議員は、選挙時に考え方を示し、その考え方に基づいた活動をしっかりと行っているということを市民に報告する義務があると思う。

キ 執行機関等の役割

《方針》

キー1 執行機関の役割は、次のとおりとします。

- ① 市民の生命と財産を守るとともに、福祉の向上を図ること。
- ② ★1 法令、条例等を遵守し、及びこの条例の基本理念等を十分に認識し、誠実公正に事務を管理・執行すること。
- ③ ★2 案1 まちづくりを支援すること。
案2 コミュニティを支援すること。
- ④ 分かり易い組織とすること。

キー2 職員の役割は、次のとおりとします。

- ⑤ ★3 市長の方針、この条例の基本理念等を十分に認識し、忠実かつ着実に職務を遂行するとともに、市民の立場に立って、懇切丁寧に職務を遂行すること。
- ⑥ 資質の向上に努めること。

《キーワード》

キー1

- 1 生命と財産を守る
- 2 福祉の向上を図る
- 3 誠実公正に事務を管理・執行する
- 4 コミュニティを支援

キー2

- 5 忠実かつ着実に職務を遂行
- 6 市民の立場に立って

<解説>

a 《方針》①

まちづくりだけでなく、全てにつながる最も大きな仕事であり、まずは、その役割を果たしてもらわなければいけないと考え、執行機関の役割として位置付けています。

b 《方針》②

★1 法令、条例等の遵守、誠実公正さは、執行機関の事務の管理・執行において、最も基本的なことであります。

その基本的なことに加え、この条例の基本理念等を十分に認識することは、この条例に基づくまちづくりを推進する上で、非常に重要であることから、この条例で明確にする必要があると考えます。

c 《方針》③

★2と連動／これまで実施してきた財政支援等のほか、NPOその他コミュニティ間のネットワークの構築、自主的活動の尊重など、時代に応じて必要となっている(案1 まちづくり、案2 コミュニティ)の支援は、地域に近い市役所、執行機関が行うべきであると考えます。

d 《方針》④

どこの部署に行けば何ができるなど、市民の立場に立ち、分かり易くする必要があると考え、執行機関の役割として位置付けています。

e 《方針》⑤

市民の立場に立った職務の遂行が協働のまちづくりに必要とされる信頼関係へとつながると考えます。

f 《方針》⑥

市民サービスの向上や市長マニフェストの実現は、地域活動へ積極的に参加するなどの意識改革、政策立案力等職員の資質向上が非常に重要であると考えます。

<その他の意見>

a 行政は、市民の意見を反映していないなどと一般的に言われるので、説明の仕方や市民の意見の拾い方にも工夫が必要であると思う。

b 市長は、公約を示して、かつ、それをどのように具現化し、市民に理解をしてもらうために自分の行動をとるかという責務があると思う。

c これからの時代は、地域に近い市役所がコミュニティのネットワークの構築をしていくべきだと思うので、そのためにも職員は、地域活動へ積極的に参加する意識を持って欲しい。

4 協働の推進

《方針》★1／

各主体は、5 行政運営等の仕組みを活用するに当たっては、1(4) 基本理念等に定める協働の趣旨を十分に認識し、及び尊重するよう努めるものとします。

《キーワード》

- 協働の趣旨を十分に認識し、及び尊重する

＜解説＞

基本理念及び基本原則に定める「協働による取組」を確実に推進するため、仕組みの遂行に当たっては、協働の趣旨を十分に認識した上で、各主体の役割を果たすなど、協働の趣旨を尊重するよう努める必要があると考えます。

なお、この項目は、基本理念・基本原則に定める協働の精神が具体の仕組みを通じたまちづくりにおいて、十分に浸透されるよう設けるものであります。

＜その他の意見＞

市民参加と協働が仕組みの中心となるので、条例のつくりとしては、5 行政運営のうち協働、参加に関するものと市民参加に当たる6 市民投票を1つの括りとした項目を設けて、協働・市民参加のまちづくりの浸透を図る方法もあると思う。

5 行政運営

(1) 総合計画

《方針》★1／

ア 市は、当市の将来像を示し、その実現に向けて、総合的かつ計画的な行政運営を図るため、当市の基本的な構想等を盛り込む総合計画を策定しなければならないものとしします。

イ 市は、アの総合計画を策定するに当たっては、市民参加及び専門的な視点による検討を求めるとともに、あらかじめ総合計画案を公表し広く意見を求め、市民との協働によるものとしします。

《キーワード》

- 1 将来像を示し
- 2 総合計画を策定しなければならない
- 3 市民参加及び専門的な視点
- 4 市民との協働による

<解説>

a 《方針》ア

総合計画（基本構想）は、平成 23 年の地方自治法の一部改正に伴い、その策定義務がなくなりましたが、当市の将来像を示すものであり、市長の改選等に左右されない、一貫したまちづくりを進める意味からも非常に重要なものであることから、今後も策定すべきと考えます。

b 《方針》イ

総合計画策定における市民参加は、協働のまちづくり、さらには、市民力の向上にもつながるため、欠かせないものではありませんが、それだけでは狭いので、専門的な視点も含めて、広く意見を聴取し、活発な議論を行うことが必要であると考えます。

<その他の意見>

a 総合計画の策定について、審議会等で検討する場合、その場に委員として議員が入ることは、一般的な流れからして気になることである。

b 市の財政面も考慮した総合計画を策定して欲しい。

(2) 財政運営

《方針》

- ア 市は、財政運営を行うに当たっては、最小の経費で最大の効果を挙げるようにしなければならないものとします。
- イ 執行機関は、継続的かつ安定的な行政サービスを提供するため、中期的な財政収支の推計を示す計画を作成し、それに基づき限られた財源の効率的な運用を図るなど、健全な財政運営を維持しなければならないものとします。
- ウ 執行機関は、予算及び決算の要領、歳入歳出予算の執行状況並びに財産の現在高その他財政状況について、市民にとって分かり易い内容で公表しなければならないものとします。

《キーワード》

- 1 最小の経費で最大の効果
- 2 健全な財政運営を維持
- 3 市民にとって分かり易い内容で公表

<解説>

a 《方針》ア

財政運営にあつては、地方自治法及び地方財政法の規定にあるように、最小の経費で最大の効果ということが非常に重要であり、それを念押しする意味で、この条例に盛り込むべき内容としています。

○参考1：地方自治法（抜粋）

（地方公共団体の法人格及び事務）

第2条（略）

- 14 地方公共団体は、その事務を処理するに当つては、住民の福祉の増進に努めるとともに、最少の経費で最大の効果を挙げるようにしなければならない。

○参考2：地方財政法（抜粋）

（予算の執行等）

- 第4条 地方公共団体の経費は、その目的を達成するための必要且つ最少の限度をこえて、これを支出してはならない。

b 《方針》イ

財政運営は、その時の経済状況に応じるとともに、将来的な展望も踏まえ、計画的に行うべきであり、そのための計画（現行では、中期財政計画など）を作成し、それに基づく運用を行うことが重要であると考えます。

c 《方針》ウ

予算、決算、財産等の財政状況は、自発的に、分かり易く公表すべきであります。が、「分かり易い」は、「その内容について不得手な方が分かり易いように基本的な情報も添えて」という意味と「関心がある人が分かり易いように必要な情報に整理して」という意味もありますし、行政の視点と市民の視点も違うので、市民にとって分かり易いということが特に重要であると考えます。

＜その他の意見＞

- a 財政運営は、法令の定めに基づいていれば間違いないので、その点を重視して欲しい。
- b 予算の公表の仕方については、市民委員で構築・見直しし、市民が望む仕方で行うべきだと思う。
- c 公共施設の築年数、修繕予定等の情報を保有し、公表するということをきちんと行っている自治体は皆無だが、そういった内容を中心とした財産の管理計画の作成と公表は、財政運営において大事なことだと思う。

(3) 評価

《方針》

ア 執行機関は、総合計画、政策、施策、事務事業等の達成度、執行状況の妥当性等を明確にするため、それらの評価を実施するものとします。

イ 執行機関は、アの規定に基づく評価の結果について、市民に分かり易く公表するとともに、総合計画等の進化・成長につなげるため、その結果を基に改善策を検討するものとします。

ウ 執行機関は、アに規定する評価の実施及びイに規定する改善策の検討に当たっては、市民も含めた第三者の参加を求めなければならないものとします。

エ 市は、特に必要があると認めたときは、別に定めるところにより、外部監査契約に基づく監査を求めることができるものとします。

《キーワード》

- 1 達成度～を明確にする
- 2 進化・成長につなげる
- 3 市民も含めた第三者の参加

<解説>

a 《方針》ア

執行機関の業務は、何か目的があって行うものであるため、その目的を達成しているか、適切に執行しているかなどについては、明確にしなければならないと考えます。

b 《方針》イ

評価結果は、市民参加を得るため、分かり易く公表すべきであるとともに、その結果を踏まえた見直しを行い、改善、実行とPDCAサイクルを循環させて、進化・成長につなげることが重要であると考えます。

c 《方針》ウ

評価に当たっては、事務事業等の問題点を市民と執行機関が共有するとともにその結果の的確性、信頼性を高めるため、自己評価だけでなく客観的な評価を行うことも必要であり、改善策の検討に当たっては、市民の声を反映させるため、市民も含めた第三者の参加が非常に重要であると考えます。

d 《方針》エ

事務事業等の進化・成長の一環として、専門家視点による監査が必要な場合にあっては、地方自治法に定める外部監査も導入して欲しいと考え、その定めへの念押しの意味合いで、この条例に盛り込むべき内容としています。

＜その他の意見＞

- a 評価の仕方自体も改善していくべきだと思う。
- b 評価、チェックは、議会の責務だと思う。
- c 評価への市民参加という方法ではなく、市民の信頼は得るために、事務事業等の目的、妥当性、必要性の説明を十分に行えば、それでよいのではないかと思う。
- d 外部監査は、導入した方がいいが、当市の規模を踏まえると、費用面でどうかと思う。

(4) 意見、要望、苦情等への応答義務

《方針》

執行機関は、市政に関する意見、要望、苦情等の応答に当たっては、速やかに事実関係を調査し、誠実に受け答えするなど、誠意を持って臨まなければならないものとしします。

《キーワード》

- 1 速やかに～調査し
- 2 誠意を持って

<解説>

- a 執行機関に対する意見等は、介入できないもの、実現できないものなど、様々なものが寄せられますが、その対応に当たっては、きちんと聞く姿勢、速やかな調査など、全体を通じて誠意を持った対応が求められると考えます。
- b この条例に盛り込むべき内容ではありませんが、意見等の応答については、時には、毅然とした対応も必要だと思いますので、一連の事務、運用については、統一したルールを設けて、対応していく必要があると考えます。

<その他の意見>

- a リスクマネジメントとして意見等の記録が重要であるとともに、上司への報告、相談も重要であると思う。
- b この項目については、基本的な部分は、この条例に盛り込み、具体的な内容は、別な例規で定めるのが良いと思う。

(5) 危機管理体制の確立

《方針》

市は、市民の生命と財産を守るため、市民等及び関係機関と連携し、災害等に対する危機管理体制の確立に努めなければならないものとします。

《キーワード》

- 1 市民の生命と財産を守る
- 2 危機管理体制の確立

＜解説＞

市における災害等に備えた危機管理体制の確立は、3. 1. 1 以降必要性が増しており、市民、コミュニティ、事業者等と連携するとともに、各主体においても担うべき役割があると考え、仕組みとして位置付けています。

＜その他の意見＞

当市のまちづくりにおいては、執行機関の危機管理意識が重要であると思う。

(6) 市民力等の推進

《方針》

執行機関は、市民力、学生力及び地域力を高める取組を後押しし、主体性の向上を図るため、次の措置を講じるものとします。

- ① 市民力及び学生力を発揮して取り組むまちづくりを行う者に対し、その円滑な実施のために必要な援助をするように努めます。
- ② 地域活動への協力、様々な情報提供等を行う職員を各地域へ配置するなど、地域との情報の共有化を図ります。

《キーワード》

- 1 市民力、学生力及び地域力を高める取組を後押し
- 2 市民力及び学生力を発揮して～まちづくりを行う者に対し、～必要な援助をする
- 3 職員を各地域へ配置

＜解説＞

市民・学生それぞれの企画立案とそれを実践する能力の向上が図られている市民参加型まちづくり 1 %システムとその学生版であり、人材育成にもつながっている「学都弘前」学生地域活動支援事業、そして、職員の育成が主たる目的ではありませんが、地域のまちづくりにおいて、情報共有等の観点から有効な仕組みとなっているエリア担当制度については、市政に無関心な市民が増えている中で、今後さらに効果が期待できる仕組みであることから、将来的にもこの仕組みを担保する必要があると考え、この条例に盛り込むべき項目としています。

＜その他の意見＞

地域の課題を地域で解決できないときは、執行機関としてもコミュニティ、町会に対して、積極的にかかわっていく仕組みが必要となるが、その点、現在、当市で実施しているエリア担当制度は、有効な仕組みであると思う。

(7) 説明責任

《方針》

ア 市は、行政運営の透明性の向上を図るため、各種計画、財政、条例、事業評価等の内容や決定に至る過程について、市民に理解されるように分かり易く説明しなければならないものとします。

イ 議会は、アに規定する説明責任を果たすための取組の一環として、会議の原則公開、議決の経過及び結果の説明等に努めるものとします。

ウ 執行機関は、アに規定する説明責任を果たすための取組の一環として、次に掲げる取組を行うものとします。

① 執行機関の部長等が総合計画に係る施策その他の重点施策における目標等について、市長と約束し、その内容を記載したものを作成し、及びそれを市民に分かり易く公表すること。

② 市長と市民等が市政に関して、直接意見交換を行う機会を設けること。

《キーワード》

- 1 決定に至る過程
- 2 市民に理解されるように分かり易く
- 3 議決の経過及び結果の説明
- 4 部長等が～市長と約束し、その内容を記載したものを作成し、～公表する
- 5 市長と市民等が～直接意見交換を行う機会

<解説>

a 《方針》ア

説明責任は、それを果たすことにより、行政運営に透明性が出て、市の信頼度にもつながるため、重要な仕組みであると考えます。

その運用に当たっては、企画立案の段階から各段階毎に果たす必要があるとともに、「分かり易く」という点を特に重視して行って欲しいと思います。

b 《方針》イ

説明責任という議会の役割を果たすための仕組みとして、会議を原則公開するほか、議会は、予算、条例等の（20頁★1と連動／案1 議決、案2 チェック）機関であることから、その経過及び結果について、積極的に情報提供する必要があると考えます。

c 《方針》ウ

説明責任に該当する既存の仕組みでは、「部長実行宣言」と「市長車座ミーティング・車座ランチ」が非常に有効であることから、今後も継続して欲しいと思い、その実施を担保するため、そのような内容を盛り込んでいます。

＜その他の意見＞

- a 説明責任を果たす主体として、その媒体に部署名を明記するという方法もこの条例に盛り込んでどうか。
- b 議会については、議決結果だけではなく、議決に至った経緯についても説明するといった内容や議会報告会を毎年 1 回行い、説明責任を果たすなどの具体的な内容を自治基本条例に盛り込んだ方がいいと思う。
- c 市民に理解されるためには、専門用語、横文字等は使用しないこととし、やむを得ず使用する場合は、すぐ下に解説するなどの対応をして欲しい。

(8) 情報公開、情報提供等

《方針》

(1)－1 情報公開

ア ★1／市は、説明責任を全うするとともに、他の主体との信頼関係を深めるため、別に定めるところにより、市の保有する情報の（案1 積極的な、案2 一層の）公開を図るものとします。

イ 市が出資する法人は、その保有する情報について、別に定めるものを除き、積極的な姿勢で開示に努めなければならないものとします。

(1)－2 情報提供★2／

ウ 市は、情報提供をするに当たり、新しい媒体の活用を検討する姿勢を継続するとともに、分かり易く、かつ、効果的な方法及び内容で行わなければならないものとします。

(1)－3 情報共有

エ 市は、情報共有を図るため、収集した公益的な情報を広く提供する等当該情報を有効的に活用するものとします。

《キーワード》

(1)－1

➤ 1 信頼関係

➤ 2 ★1と連動／案1 積極的な公開
案2 一層の公開

➤ 3 別に定めるものを除き、積極的な姿勢

(1)－2

➤ 4 新しい媒体の活用

➤ 5 分かり易く

➤ 6 効果的

(1)－3

➤ 7 収集した公益的な情報

<解説>

a 《方針》ア★1と連動／

情報公開制度は、原則公開であります。個人情報との兼ね合いもあり、運用が非常に難しいものの、市民の知る権利にこたえ、そこから生まれる信頼感が重要であると考え、（案1 積極的な、案2 一層の）公開としています。

b 《方針》イ

出資法人という市とは別の団体ではあるものの、その公益性から鑑みて、積極的な姿勢で情報公開すべきであるという見解ではありますが、会社法等の定めにより、一定の制限があることから、そのような内容としています。

c 《方針》ウ

情報を浸透させるためには、分かり易くというのはもちろんのこと、対象に対して、的確な情報を有効に発信するなどの効率性・効果性も重要であるとともに、媒体については、あらゆるニーズに対応する必要があることから、facebookの活用など、現在の積極的な姿勢を今後も継続して欲しいという思いで、そのような内容としています。

d 《方針》エ

情報共有は、市民参加の大前提となるものであることから、あらかじめ市が保有する情報だけではなく、収集した情報の有効活用も重要であると考えます。

<その他の意見>

- a 情報公開は、開示して終わりではなく、請求に込められた思いをくみ取って、それに関係する情報も提供する必要があると思う。
- b 市が出資する法人の情報公開について、努力義務とするのは、実効性がないと思う。
- c 情報公開制度は、最後の手段であり、市民はこの制度を使わない傾向にあるので、求められる前にホームページ等で情報を公開していくべきだと思う。
- d テレビなどの媒体では、言い方一つで伝わりにくくなるので、見たくないと感じさせないためにも、それぞれの媒体における効果的な伝え方を常に考えていくべきだと思う。
- e 広報ひろさきとホームページといったように、媒体間でリンクさせる方法も有効な手段であると思う。

(9) 個人情報保護

《方針》

ア 市は、個人の権利利益を保護するため、個人情報の保護に関する法令、条例等の趣旨にのっとり、個人情報を適正に取り扱うものとします。

イ 市民等は、個人情報の保護の重要性を認識し、その適正な取扱いに配慮するよう努めるものとします。

《キーワード》

- 1 法令、条例等の趣旨にのっとり
- 2 重要性を認識

<解説>

a 《方針》ア

市における個人情報の保護は、協働のまちづくりを進める上で、今後、さらに行政活動への市民参加の機会も増えていくからこそ、この条例に盛り込むべきと考えます。

その運用に当たっては、法律、条例等それぞれに基づいて、しっかりと保護すべきものと考えます。

b 《方針》イ

個人情報を保護することは当然のことではありますが、その心構えを広く浸透させる意味もあり、市以外の主体においても適正に取扱いましょうという意味合いをこの条例に盛り込んだ方がいいと考えます。

<その他の意見>

個人情報保護条例において、不開示情報も決められているため、制度としてうまく運用されると良い。

(10) 意見聴取手続

《方針》

- ア 執行機関は、重要な施策を決定するに当たっては、その過程において広く市民の意見を聴取し、その結果を公表するものとします。
- イ 執行機関は、アの規定による意見聴取を行うときは、職員が積極的に地域へ出掛けるなど、あらゆる方法を講じるよう努めるとともに、その前提となる説明、質問の内容等について、市民にとって分かり易く行うものとします。

《キーワード》

- 1 結果を公表する
- 2 職員が積極的に地域へ出掛ける
- 3 あらゆる方法を講じる
- 4 前提となる説明、質問の内容等について、市民にとって分かり易く

<解説>

a 《方針》ア

市民参加の観点からも広く意見聴取を行うことは大事ですが、それを行ったときは、しっかりとその結果を公表し、政策決定過程の透明性を確保すべきであると考えます。

b 《方針》イ

意見聴取を行う際は、意見を待つだけでなく、職員が積極的に地域へ出掛けるほか、市民によって利用することができる方法が異なるので、様々な方法を講じる必要があると考えます。

また、意見聴取の前提となる説明、問いかけ等の内容は、答える側の考え方を正確にとらえるためにも、分かり易く行う必要があると考えます。

<その他意見>

a 例えば、意見は集まらなかったが、意見聴取の機会を設けたのでいいのではないかといったような形式的な手続とならないように、意見聴取を行うに当たっては、意見聴取する案件や時代に応じた工夫が必要だと思う。

b 何について意見聴取を行うのかというその案件等は、明確にして欲しい。

(11) 附属機関の運営

《方針》

- ア 執行機関は、附属機関の委員を選任するに当たっては、市民参加を促進するとともに、公平性を確保するため、公募の実施、年齢及び性別の均衡等に配慮し、多様な分野、幅広い年齢層から適切な人材を選任するものとします。
- イ 附属機関の会議は、運営の透明性を図るため、公開することを原則としなければならないものとします。

《キーワード》

- 1 多様な分野、幅広い年齢層から適切な人材を選任する
- 2 公開することを原則としなければならない

<解説>

a 《方針》ア

附属機関毎に審議案件等は異なるので、委員の年齢、男女比等について、あまり細かい設定はできませんが、市民参加と公平性に配慮しながら、広く適任者を選任することが重要であると考えます。

b 《方針》イ

会議の公開は、運営の透明性を図る上で欠かせないものでありますが、審議案件によっては、情報公開制度の非開示情報に該当するなど、公開できないものもあるので、そういった可能性があるものについては、その附属機関で協議して決定すべきと考え、原則公開としています。

なお、原則公開の例外扱いは、審議案件やその他の事情によるため、一律に決定し難いことから、この条例に盛り込むべき内容としては、原則公開に留めています。

<その他の意見>

- a 委員構成は、執行機関が運営し易いものとするのではなく、反対意見も取り入れられるようなものとして欲しい。
- b 公募委員の選任に比重を置くと偏る可能性もあるので、この条例には、一定の制限を設けるような内容も必要だと思う。

6 市民投票

《方針》

ア 

案1 市は、市政に関する重要事項について、意思決定の重要な判断材料とするため、市民投票を実施することができるものとします。

案2 市は、市政に関する重要事項について、直接、市民の意見を確認するため、市民投票を実施することができるものとします。

イ 市民及び市は、アの規定により市民投票が実施されたときは、その結果を尊重しなければならないものとします。

ウ ア及びイに定めるもののほか、市民投票の実施に関し必要な事項は、その都度、別に条例で定めるものとします。

《キーワード》

- 1 市政に関する事項について～市民投票を実施することができる
- 2 市民及び市は～結果を尊重しなければならない
- 3 その都度、別に条例で定める

<解説>

a 《方針》ア

市民投票制度は、選挙により選出した代表者を通じて間接的に政治に参加するという間接民主制を補完するもので、地方自治法の規定に基づき、市民にあっては条例の制定・改廃請求権、議会及び執行機関にあっては議案提出権を行使し、その後の手続を経て実施されるものです。

そうしたことから、この条例に盛り込まなくても市民投票を実施することはできますが、まちづくりにおいて、その主体が意思表示をするための最終手段としてとらえ、この条例に「実施できる」旨を明記することにより、まちづくりの仕組みの1つとして位置付ける必要があると考えます。

b 《方針》イ

条例に基づく市民投票の結果に法的拘束力を認めることはできないとする学説が大半である中で、いかにして市民投票の結果に意味合いを持たせるかを検討し、市民、議会及び執行機関という各主体が結果を尊重すべきであると考え、そういう趣旨を義務付ける内容としています。

c 《方針》ウ

市民投票の実施に当たっては、執行に要する経費の面からも十分な議論を経て、その必要性をしっかりと見極めて実施すべきと考え、当委員会としては、「その都度、別に条例で定める」という表現をキーワードとし、その案件に応じ、市民

投票条例を制定するという個別設置型の方法によることを提案しています。

＜その他の意見＞

- a 個別設置型ではなく、市民投票の実施に必要な要件を定める市民投票条例をあらかじめ定めておき、その要件を満たした場合に実施するという常設型として、発議に当たっての有権者の署名数というハードルを上げることにより、その濫用を防ぐという方法がいいと思う。
- b 高校生、義務教育を終えた人など未来のまちづくりを担う人たちにも投票権を与えてもいいと思う。
- c 制度化するに当たっては、専門家も交え、この市民検討委員会とは別に議論を深めて、審議すべきだと思う。

7 市外の人々、国等との連携

(1) 市外の人々との連携等

《方針》

市民等及び執行機関は、まちづくりにおいて、必要に応じ、市外の人々の参加を得て、連携・協力しながら進めるとともに、市外の人々の意見、知恵、工夫等を活用するよう努めるものとします。

（注）市外の人々 ＝ 市外に在住し、市内に通勤、通学等をし、又は当市の出身であるなど、当市にかかわりがある人々

《キーワード》

- 1 参加を得て、連携・協力しながら
- 2 意見、知恵、工夫等

<解説>

まちづくりは、市民等だけでできるものではないので、必要に応じて、市外の人々と連携・協力するとともに、意見、知恵や工夫、ノウハウなども生かしながら進める必要があると考えます。

なお、主体は、議会を除く市民等及び執行機関としていますが、議会については、専門的知見の活用ということで、参考人制度など、より広範な制度が地方自治法で規定されていることから、それを確認する意味で、再度、この条例に盛り込む必要はないと考えます。

また、ここで言う市外の人々とは、《方針》（注）に記載のとおりであります、通勤、通学といったかかわりだけでなく、例えば、当市出身で、特定の分野で活躍する等専門的知識を有する方も多数おり、弘前に住んでいる人と違った視点も持っている、そういった方々も含めて、市民以外で当市にかかわりのある人々としています。

○参考：地方自治法（抜粋）

（議案の審査又は普通地方公共団体の事務に関する調査）

第100条の2 普通地方公共団体の議会は、議案の審査又は当該普通地方公共団体の事務に関する調査のために必要な専門的事項に係る調査を学識経験を有する者等にさせることができる。

（中略）

（公聴会及び参考人の出頭）

第115条の2 普通地方公共団体の議会は、会議において、予算その他重要な議案、請願等について公聴会を開き、真に利害関係を有する者又は学識経験を有する者等から意見を聴くことができる。

- 2 普通地方公共団体の議会は、会議において、当該普通地方公共団体の事務に関する調査又は審査のため必要があると認めるときは、参考人の出頭を求め、その意見を聴くことができる。

<その他の意見>

市外の人々については、当市の出身者も含め、弘前を応援してくれる人というイメージで、そういう人の意見等を大事にする必要があると思う。

(2) 国等との連携

《方針》

市は、自らの公共課題を効果的及び効率的に解決するため、その状況に応じ、国、県、近隣市町村等と連携しながら取り組むものとします。

《キーワード》

- 効果的及び効率的

<解説>

例えば、防災訓練、河川に関すること、観光や物産販売、さらには、地方自治法に定める一部事務組合、広域連合による事務の共同処理など、自らの公共課題を効果的及び効率的に解決するためには、国、県、近隣市町村等と一緒に取り組むことが大事であると考えます。

<その他の意見>

- a この連携については、震災復興へのまちづくりという観点でも基になるものなので、この条例に盛り込むべきだと思う。
- b 国等との連携には、互いの賛同が必要で、それまで時間を要することもあるが、連携による取組は、実効性があるとともに、持続性ももたらすため、非常に重要であると思う。

(3) 国際社会との交流及び連携

《方針》

市は、まちづくりにおける国際社会とのつながりの重要性を認識し、国際社会との交流及び連携に努めるものとします。

《キーワード》

- 国際社会との交流及び連携

<解説>

地方分権一括法が施行され、地方公共団体の自主性及び自立性の高まりが求められている中で、地球環境問題などの国際的な共通課題へ対応するとともに、文化交流を通じた人材育成や交流提携による観光、物産販売を通じた地域活性化の促進など、あらゆる面において、国際社会とのつながりを重視し、交流及び連携に努めることが必要であると考えます。

<その他の意見>

- a 国際社会においては、交流を深めて、連携が出てくると思うので、交流・連携の両方が必要であると思う。
- b 市民レベルにおいても、留学生を通じた交流などが行われており、とてもいいものになっているので、主体に市民も入れてもいいと思う。

8 この条例の実効性の確保

《方針》

ア この条例に基づくまちづくりを着実に実行するとともに、社会環境の変化に的確に対応し、進化・成長するまちづくりを協働により推進するため、この条例に関する審議会その他の合議制の機関（以下「審議会」といいます。）を設置するものとします。

イ 審議会は、市長の諮問に応じ、次に掲げる事項について調査審議するものとします。

- ① ★1／この条例と各種計画、事業等の整合性に関する事項
- ② この条例の見直しに関する事項

ウ ★2／

案1 市長は、イの諮問について、少なくとも年1回行うものとします。

案2 市長は、常に、審議会において調査審議できる体制を整えるとともに、審議会がその機能を果たすよう配慮するものとします。

エ 審議会は、イの①及び②に掲げる事項のほか、この条例に関する事項について、必要があると認めるときは、市長に意見を述べることができるものとします。

オ ★3／市長は、審議会の委員の選任に当たっては、公募を実施しなければならないものとします。

カ アからオまでに定めるもののほか、審議会の運営に関して必要な事項は、別に条例で定めるものとします。

《キーワード》

- 1 この条例に基づくまちづくり
- 2 社会環境の変化に的確に対応し、進化・成長するまちづくり
- 3 協働により推進
- 4 審議会その他の合議制の機関～を設置する
- 5 この条例と各種計画、事業等の整合性
- 6 この条例の見直し
- 7 ★2と連動／

案1 少なくとも年1回

案2 常に～調査審議できる体制を整える～機能を果たすよう配慮する

- 8 市長に意見を述べることができる
- 9 公募を実施しなければならない
- 10 条例で定める

<解説>

a 《方針》ア

この条例の実効性を確保するためには、市民参加も取り入れた独立機関を設置し、「この条例の内容に基づいたまちづくり」、「社会環境の変化に対応した進化・成長するまちづくり」という2つの視点で調査審議する機会を設ける必要があると考えます。

b 《方針》イ

①は、例えば、各種計画、事業等の企画立案から実施、見直しまでの過程において、この条例に定める基本理念、仕組み等に基づいて行われているかを確認するなど、この条例と各種計画、事業等における一連の事務の整合が図られているかを調査審議し、この条例に基づくまちづくりを着実に進展させる必要があると考え、審議会の所掌事務としています。

②は、時代の流れ、災害等による社会環境の変化に的確に対応したまちづくりを推進するため、随時、この条例を見直しし、進化・成長するまちづくりを推進する必要があると考え、審議会の所掌事務としています。

c 《方針》ウ ★2と連動／

案1 市長の諮問による調査審議のみでは、審議会の機能が損なわれるおそれがあることから、少なくとも年1回諮問をし、実効性を確保することが必要と考えます。

案2 市長の諮問による調査審議のみでは、審議会の機能が損なわれるおそれがあることから、市長は、審議会の委員の委嘱期間に空白期間が生じないようにするとともに、諮問を避けるようなことはせず、定期的に独立機関のチェックを受けるよう努め、そのための情報提供をしっかりと行うなど、審議会の評価機関としての機能を果たすよう配慮する必要があると考えます。

d 《方針》エ

《方針》ウにより審議会の機能は保たれますが、調査審議をする過程において、この条例の運用に関する事項など、所掌事務以外の事項についても改善点が出てくる可能性があることから、審議会には、市長に対し、広く意見を述べる機能も持たせる必要があると考えます。

e 《方針》オ

この条例を広く周知するとともに、協働によるまちづくりを進めるため、総合計画、評価という仕組みにおける市民参加のほか、自治基本条例に基づくまちづくりとその見直しに至るまで、市民参加が必要であると考えます。

f 《方針》カ

この条例に関する評価は、しっかりと継続性を持って行っていく必要があることから、附属機関として条例に基づき設置する必要があると考えます。

<その他の意見>

a 自治基本条例の実効性を確保するため、執行機関による事業の進捗状況の公表、

自治基本条例の検討・見直し、評価のための市民委員会の設置などが挙げられるが、この件で重要なことは、それらを執行機関が行うのか、市民委員会が行うのかということだと思う。

b **★ 2 と連動**／

案 1 の場合 自治基本条例の実効性を確保するためには、最高規範性を持たせるという観点からも 4 年に 1 回とか一定期間毎に行うのではなく、市民委員会を設け、常時検討できる体制を整えることが重要であると思う。

案 2 の場合 市長が諮問する形式だけでは、自治基本条例の実効性は確保できないと思うので、少なくとも年 1 回の諮問を義務付けるなどの内容を盛り込むべきだと思う。

（参考）概要版

キーワードや解説等を省略し、題名と条例に盛り込むべき項目、その方針のみを記載したものを概要版として次のとおり掲載します。

弘前市●●●●条例

1 前文（例）

弘前市は、歴史的文化財を数多く有するとともに、緑豊かな自然環境に恵まれています。

また、学都として教育も充実し、地域のコミュニティによる活動も根付いているなど、自然との共生を図りながら、地域ならではの文化・生活が営まれてきました。

先人たちが築き上げてきたこの住みよいまちは、今後も時代に応じ、新たなものを取り入れながらしっかりと育て、次代を担う子ども達へ継承していかなければなりません。

この住みよいまち、「あずましい ふるさと」を笑顔でつないでいくためには、弘前を愛する心を育み、まちづくりの担い手を育成するとともに、協働によるまちづくりを行っていく必要があります。

従って、市民の主体性を尊重するというまちづくりの基本理念や市民、議会及び執行機関の役割、それらによる協働のあり方などを明らかにし、その仕組みに基づく継続的な取組により、市民の幸せな暮らしを実現するために、当市のまちづくりの基本とする弘前市●●●●条例を制定します。

2 総則的事項

(1) 目的

この条例は、弘前市の★1／（題名とリンク：住民自治、まちづくり等）の基本理念を明らかにするとともに、その基本的な事項を定めることにより、★2／案 協働による継続的なまちづくりの進展を図り、市民の幸せな暮らしを実現することを目的とします。

(2) 定義

具体的に定義すべき用語を指定することはありませんが、主体の「市民」＝「市内に居住する人」など、国語的又は社会通念上の解釈に比べ、当該用語の意味に広狭の幅があり、この条例の解釈上疑義が生じるおそれがあるものについては、定義規定において、用語の意義を定めるべきであると考えます。

(3) 条例の位置付け

ア この条例は、当市のまちづくりの基本として位置付けます。

イ 市民等は、まちづくりに参加するに当たり、この条例の趣旨を尊重するよう努めるものとします。

ウ 市は、他の条例、規則等の制定及び改廃、各種計画の策定及び変更等に当たり、この条例の趣旨を尊重しなければならないものとします。

(4) 基本理念★1／

案 1 当市のまちづくりは、市民が幸せに暮らすため、市民の主体性を尊重するとともに、それぞれの主体の役割に応じ、協働により取り組むことを基本的な考え方とします。

案 2 当市のまちづくりは、豊かで人権が尊重されるまちを育てるため、市民の主体性を尊重するとともに、それぞれの主体の役割に応じ、協働により取り組むことを基本的な考え方とします。

(5) 基本原則

当市のまちづくりは、次に掲げる原則に基づき、進めるものとします。

① 協働の原則

全ての主体は、まちづくりにおいて、相互に補完し、及び特性を尊重するとともに、それぞれの役割に応じ、協働により取り組むものとします。

② 住民自治の原則 ★ 1 /

案 1 市民等は、一人ひとりが自分や自分たちに関することを自らの責任において取り組む意識を持ち、地域の発展に向けて、主体的に取り組むものとします。

案 2 市民等は、一人ひとりが自分や自分たちに関することを自らの責任において取り組む意識を持ち、地域の共同利益の実現に向けて、主体的に取り組むものとします。

③ 情報共有の原則

市は、市民等の知る権利を保障するとともに、市民参加を促進するため、積極的に情報公開及び情報提供を行い、全ての主体がまちづくりの情報を共有できるように努めなければならないものとします。

④ 参加・環境づくりの原則

市民等にあっては、それぞれの環境に応じ、主体的にまちづくりに参加するように努め、市にあっては、まちづくりに参加する機会を設けるとともに、それに参加し易い環境づくりに努め、執行機関にあっては、必要に応じ、そのための支援を行うものとします。

3 ★ 1 / 主体とその役割等

(1) 主体

ア 次に掲げるものをまちづくりの主体とします。

① 市民 市内に居住する人

② 学生 ★ 2 / 市内に居住する大学生（大学院生も含む。）

③ 子ども ★ 3 / 市内に居住する小中高生

④ ★ 4 / コミュニティ ★ 5 / 市内に事務局を置き、営利を目的とせず、複数の皆のために活動する団体

⑤ 事業者 市内に事務所、営業所等を置き、営利目的で活動しているもの

⑥ 議会

⑦ 執行機関

イ 市民、子ども等の範囲を「市内に居住する」としましたが、市外に居住し、市内に就業、就学、活動する人たちも排除せず、そういう人たちのまちづくりへの参加

も促すような条文が必要です。

⇒ この方針については、「7 市外の人々、国等との連携（1）市外の人々との連携等」の方針に含めていますので、この項目で定める必要はありません。

ウ ★6／高齢者、マイノリティー等は、主体として区別しないこととしましたが、そういう人たちの意見、活動等も大事にするような表現をこの条例に盛り込む必要があります。

(2) 主体の役割等

ア 市民の役割等

市民の役割等は、次のとおりとします。

- ① まちづくりの主体であることを認識すること。
- ② ★1／市民力の向上に努めること。
- ③ 安心安全に地域で暮らしていける権利を有すること。

イ 学生の役割

学生は、まちづくりの場において、特性を生かして新鮮味のある提案をし、又は実践をするなど、学生力を発揮するよう努めるものとします。

ウ 子どもの権利

子どもは、将来のまちづくりの担い手として、まちづくりに参加する権利を有し、その機会を通じて、まちへの愛着心及び主体的に考える力を育む権利を有するものとします。

エ コミュニティの役割

コミュニティの役割は、次のとおりとします。

- ① 町会その他の地縁を基盤とした団体は、担い手の育成に努め、その組織、活動等の充実を図り、それらを継承していくこと。
- ② 市民活動団体その他のテーマで結び付いた団体は、当該団体相互の連携に配慮するとともに、専門性を生かした取組をすること。

オ 事業者の役割

事業者の役割は、次のとおりとします。

- ① まちづくりの重要な担い手として、一層の社会貢献に努めること。
- ② 安心して暮らせるまちをつくる一翼を担うこと。
- ③ 休暇制度の充実等従業員がまちづくりに参加し易い環境づくりに配慮すること。

カ 議会等の役割

カー1 議会の役割は、次のとおりとします。

- ① ★1／案1 議決機関としての機能を果たすこと。
案2 チェック機関としての機能を果たすこと。
- ② 政策提案や立法権を行使すること。
- ③ ★2／議会の活動内容を積極的に情報提供し、説明責任を果たすこと。

カー2 議員の役割は、次のとおりとします。

- ④ まち全体の発展を考え、そのための活動をすること。

⑤ 議案の賛否を明らかにし、その理由を説明すること。

カー 3 ★3 議会事務局職員の役割は、次のとおりとします。

⑥ 議会の役割が全うされるよう全力を挙げて職務を遂行すること。

⑦ 資質の向上に努めること。

キ 執行機関等の役割

キー 1 執行機関の役割は、次のとおりとします。

① 市民の生命と財産を守るとともに、福祉の向上を図ること。

② ★1 法令、条例等を遵守し、及びこの条例の基本理念等を十分に認識し、誠実公正に事務を管理・執行すること。

③ ★2 案 1 まちづくりを支援すること。

案 2 コミュニティを支援すること。

④ 分かり易い組織とすること。

キー 2 職員の役割は、次のとおりとします。

⑤ ★3 市長の方針、この条例の基本理念等を十分に認識し、忠実かつ着実に職務を遂行するとともに、市民の立場に立って、懇切丁寧に職務を遂行すること。

⑥ 資質の向上に努めること。

4 協働の推進 ★1

各主体は、5 行政運営等の仕組みを活用するに当たっては、1 (4) 基本理念等に定める協働の趣旨を十分に認識し、及び尊重するよう努めるものとします。

5 行政運営

(1) 総合計画 ★1

ア 市は、当市の将来像を示し、その実現に向けて、総合的かつ計画的な行政運営を図るため、当市の基本的な構想等を盛り込む総合計画を策定しなければならないものとします。

イ 市は、アの総合計画を策定するに当たっては、市民参加及び専門的な視点による検討を求めるとともに、あらかじめ総合計画案を公表し広く意見を求め、市民との協働によるものとします。

(2) 財政運営

ア 市は、財政運営を行うに当たっては、最小の経費で最大の効果を挙げるようにしなければならないものとします。

イ 執行機関は、継続的かつ安定的な行政サービスを提供するため、中期的な財政収支の推計を示す計画を作成し、それに基づき限られた財源の効率的な運用を図るなど、健全な財政運営を維持しなければならないものとします。

ウ 執行機関は、予算及び決算の要領、歳入歳出予算の執行状況並びに財産の現在高その他財政状況について、市民にとって分かり易い内容で公表しなければならないものとします。

(3) 評価

ア 執行機関は、総合計画、政策、施策、事務事業等の達成度、執行状況の妥当性等

を明確にするため、それらの評価を実施するものとします。

イ 執行機関は、アの規定に基づく評価の結果について、市民に分かり易く公表するとともに、総合計画等の進化・成長につなげるため、その結果を基に改善策を検討するものとします。

ウ 執行機関は、アに規定する評価の実施及びイに規定する改善策の検討に当たっては、市民も含めた第三者の参加を求めなければならないものとします。

エ 市は、特に必要があると認めたときは、別に定めるところにより、外部監査契約に基づく監査を求めることができるものとします。

(4) 意見、要望、苦情等への応答義務

執行機関は、市政に関する意見、要望、苦情等の応答に当たっては、速やかに事実関係を調査し、誠実に受け答えするなど、誠意を持って臨まなければならないものとします。

(5) 危機管理体制の確立

市は、市民の生命と財産を守るため、市民等及び関係機関と連携し、災害等に対する危機管理体制の確立に努めなければならないものとします。

(6) 市民力等の推進

執行機関は、市民力、学生力及び地域力を高める取組を後押しし、主体性の向上を図るため、次の措置を講じるものとします。

- ① 市民力及び学生力を発揮して取り組むまちづくりを行う者に対し、その円滑な実施のために必要な援助をするように努めます。
- ② 地域活動への協力、様々な情報提供等を行う職員を各地域へ配置するなど、地域との情報の共有化を図ります。

(7) 説明責任

ア 市は、行政運営の透明性の向上を図るため、各種計画、財政、条例、事業評価等の内容や決定に至る過程について、市民に理解されるように分かり易く説明しなければならないものとします。

イ 議会は、アに規定する説明責任を果たすための取組の一環として、会議の原則公開、議決の経過及び結果の説明等に努めるものとします。

ウ 執行機関は、アに規定する説明責任を果たすための取組の一環として、次に掲げる取組を行うものとします。

- ① 執行機関の部長等が総合計画に係る施策その他の重点施策における目標等について、市長と約束し、その内容を記載したものを作成し、及びそれを市民に分かり易く公表すること。
- ② 市長と市民等が市政に関して、直接意見交換を行う機会を設けること。

(8) 情報公開、情報提供等

(1)－1 情報公開

ア ★1／市は、説明責任を全うするとともに、他の主体との信頼関係を深めるため、別に定めるところにより、市の保有する情報の（案1 積極的な、案2 二層の）公開を図るものとします。

イ 市が出資する法人は、その保有する情報について、別に定めるものを除き、積極的な姿勢で開示に努めなければならないものとします。

(1)－2 情報提供 ★2 /

ウ 市は、情報提供をするに当たり、新しい媒体の活用を検討する姿勢を継続するとともに、分かり易く、かつ、効果的な方法及び内容で行わなければならないものとします。

(1)－3 情報共有

エ 市は、情報共有を図るため、収集した公益的な情報を広く提供する等当該情報を有効的に活用するものとします。

(9) 個人情報保護

ア 市は、個人の権利利益を保護するため、個人情報の保護に関する法令、条例等の趣旨にのっとり、個人情報を適正に取り扱うものとします。

イ 市民等は、個人情報の保護の重要性を認識し、その適正な取扱いに配慮するよう努めるものとします。

(10) 意見聴取手続

ア 執行機関は、重要な施策を決定するに当たっては、その過程において広く市民の意見を聴取し、その結果を公表するものとします。

イ 執行機関は、アの規定による意見聴取を行うときは、職員が積極的に地域へ出掛けるなど、あらゆる方法を講じるよう努めるとともに、その前提となる説明、質問の内容等について、市民にとって分かり易く行うものとします。

(11) 附属機関の運営

ア 執行機関は、附属機関の委員を選任するに当たっては、市民参加を促進するとともに、公平性を確保するため、公募の実施、年齢及び性別の均衡等に配慮し、多様な分野、幅広い年齢層から適切な人材を選任するものとします。

イ 附属機関の会議は、運営の透明性を図るため、公開することを原則としなければならないものとします。

6 市民投票

ア ★1 /

案 1 市は、市政に関する重要事項について、意思決定の重要な判断材料とするため、市民投票を実施することができるものとします。

案 2 市は、市政に関する重要事項について、直接、市民の意見を確認するため、市民投票を実施することができるものとします。

イ 市民及び市は、アの規定により市民投票が実施されたときは、その結果を尊重しなければならないものとします。

ウ ア及びイに定めるもののほか、市民投票の実施に関し必要な事項は、その都度、別に条例で定めるものとします。

7 市外の人々、国等との連携

(1) 市外の人々との連携等

市民等及び執行機関は、まちづくりにおいて、必要に応じ、市外の人々の参加を得

て、連携・協力しながら進めるとともに、市外の人々の意見、知恵、工夫等を活用するよう努めるものとします。

（注）市外の人々 ＝ 市外に在住し、市内に通勤、通学等をし、又は当市の出身であるなど、当市にかかわりがある人々

（2）国等との連携

市は、自らの公共課題を効果的及び効率的に解決するため、その状況に応じ、国、県、近隣市町村等と連携しながら取り組むものとします。

（3）国際社会との交流及び連携

市は、まちづくりにおける国際社会とのつながりの重要性を認識し、国際社会との交流及び連携に努めるものとします。

8 この条例の実効性の確保

ア この条例に基づくまちづくりを着実に実行するとともに、社会環境の変化に的確に対応し、進化・成長するまちづくりを協働により推進するため、この条例に関する審議会その他の合議制の機関（以下「審議会」といいます。）を設置するものとします。

イ 審議会は、市長の諮問に応じ、次に掲げる事項について調査審議するものとします。

- ① ★1／この条例と各種計画、事業等の整合性に関する事項
- ② この条例の見直しに関する事項

ウ ★2／

案1 市長は、イの諮問について、少なくとも年1回行うものとします。

案2 市長は、常に、審議会において調査審議できる体制を整えるとともに、審議会がその機能を果たすよう配慮するものとします。

エ 審議会は、イの①及び②に掲げる事項のほか、この条例に関する事項について、必要があると認めるときは、市長に意見を述べるものとします。

オ ★3／市長は、審議会の委員の選任に当たっては、公募を実施しなければならないものとします。

カ アからオまでに定めるもののほか、審議会の運営に関して必要な事項は、別に条例で定めるものとします。

【Ⅳ 資料】

1 弘前市自治基本条例市民検討委員会条例（平成 24 年弘前市条例第 3 号）

弘前市自治基本条例市民検討委員会条例

平成 24 年 3 月 22 日

弘前市条例第 3 号

改正 平成 25 年 3 月 22 日弘前市条例第 4 号

（設置）

第 1 条 本市の自治基本条例の制定に向けて、自治の基本理念、行政運営の基本原則等を検討し、その方向性及び内容を示すため、弘前市自治基本条例市民検討委員会（以下「検討委員会」という。）を設置する。

（所掌事務）

第 2 条 検討委員会は、市長の諮問に応じ、自治基本条例に関する事項について調査審議する。

（委員）

第 3 条 検討委員会は、委員 12 人以内で組織する。

2 委員は、次に掲げる者のうちから市長が委嘱する。

- (1) 知識経験を有する者
- (2) 公共的団体等の推薦を受けた者
- (3) その他市長が必要と認める者

3 委員は、当該調査審議が終了したときは、解任されたものとする。

（委員長）

第 4 条 検討委員会に委員長を置き、委員長は、委員の互選により定める。

2 委員長は、会議の議長となり、会務を総理する。

3 委員長に事故あるとき又は委員長が欠けたときは、あらかじめ委員長の指名する委員がその職務を代理する。

（会議）

第 5 条 検討委員会の会議は、委員長が招集する。

2 検討委員会は、委員の半数以上が出席しなければ会議を開くことができない。

3 検討委員会の議事は、出席委員の過半数で決し、可否同数のときは、議長の決するところによる。

（委員以外の意見聴取）

第 6 条 委員長は、必要があると認めたときは、検討委員会の会議に委員以外の者の出席を求め、その意見又は説明を聴くことができる。

（庶務）

第 7 条 検討委員会の庶務は、市民文化スポーツ部市民協働政策課において処理する。

本条…一部改正〔平成 25 年条例 4 号〕

(委任)

第 8 条 この条例に定めるもののほか、検討委員会の運営に関して必要な事項は、市長が定める。

附 則

(施行期日)

1 この条例は、公布の日から施行する。

(最初の検討委員会の会議の招集)

2 第 5 条第 1 項の規定にかかわらず、最初の検討委員会の会議は、市長が招集する。

(庶務に関する経過措置)

3 この条例の施行の日から平成 24 年 3 月 31 日までの間における第 7 条の規定の適用については、同条中「市民環境部市民との協働推進課」とあるのは、「市民環境部市民生活課」とする。

(弘前市議員報酬、費用弁償等の額及びその支給方法条例の一部改正)

4 弘前市議員報酬、費用弁償等の額及びその支給方法条例（平成 18 年弘前市条例第 36 号）の一部を次のように改正する。

第 1 条中第 39 号を第 40 号とし、第 14 号から第 38 号までを 1 号ずつ繰り下げ、第 13 号の次に次の 1 号を加える。

(14) 自治基本条例市民検討委員会の委員

第 3 条第 2 項中「同条第 36 号から第 39 号まで」を「同条第 37 号から第 40 号まで」に改める。

別表第 2 区分の欄中「公務災害補償等審査会の委員」を「公務災害補償等審査会の
自治基本条例市民検討委

委員
員会の委員」に改める。

別表第 3 区分の欄中「公務災害補償等審査会の委員」を「公務災害補償等
自治基本条例市

審査会の委員
民検討委員会の委員に改める。

附 則（平成 25 年 3 月 22 日弘前市条例第 4 号抄）

(施行期日)

1 この条例は、平成 25 年 4 月 1 日から施行する。

2 弘前市自治基本条例市民検討委員会 委員名簿

(H24. 6. 18 現在)

No.	条例	分野	団体	役職	氏名
1	知識経験者 § 3 ②(1)	地域社会 社会教育	弘前大学	名誉教授	佐藤 三三
2		地方自治 法律	青森中央学院大学	専任講師	佐藤 淳
3	公共的団体等 § 3 ②(2)	農業	つがる弘前農業協同組合	弘前北 地区部長	柴田 雅子
4		商工・観光	弘前商工会議所	専務理事	工藤 茂起
5		市民活動	弘前市町会連合会	副会長	福士 竹廣
6		市民活動 NPO 法人等	特定非営利活動法人 弘前こどもコミュニティ・ ぴーぷる	代表理事	清野 眞由美
7			特定非営利活動法人 スポネット弘前	クラブ マネージャー	鹿内 葵
8		教育	弘前市社会教育協議会	会長	阿部 精一
9		福祉	社会福祉法人 弘前市社会福祉協議会	事務局長	島 浩之
10	その他 § 3 ②(3)	公募			蟻塚 学
11		公募			村上 早紀子
12		公募			三橋 ノブ

備考 § 3 ②(1)～(3)は、弘前市自治基本条例市民検討委員会条例の条・項・号を表しています。

3 諮問書（写）

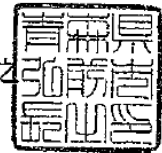


弘市推発第 52 号

平成24年6月18日

弘前市自治基本条例
市民検討委員会委員長 殿

弘 前 市 長 葛 西 憲 之



弘前市自治基本条例市民検討委員会条例（平成24年弘前市条例第3号）
第2条の規定に基づき自治基本条例に関する事項について、次のとおり諮問
します。

諮 問

- 1 自治基本条例に盛り込むべき項目、その内容等について
- 2 自治基本条例素案について

留意事項

答申までの流れは、次のとおり。

- ア 委員会の活動内容、方法及びスケジュールの審議及びそれら報告書の提出
- イ 中間報告書の作成・提出
- ウ 中間報告書に対する市民の意見集約
- エ ウの内容並びに市長が集約する議会及び市の執行機関の意見を踏まえ、中間報告書の審議
- オ 「1 自治基本条例に盛り込むべき項目、その内容等について」に関する答申
- カ オの後に執行機関で作成する条例素案の審議
- キ 「2 自治基本条例素案について」に関する答申

※「2 自治基本条例素案について」の資料は、別途提出いたします。

4 調査審議の経過

(1) 会議の内容等

回数	開催年月日等	主な内容	傍聴者
【平成 24 年度】			
1	H24. 6. 18(月) 18:00～18:32	・ 委嘱状交付 ・ 市長挨拶 ・ 委員長の互選 等	1 人
2	H24. 7. 23(月) 18:00～19:45	・ 勉強会（庁内プロジェクトチームと合同） ⇒ テーマ「自治基本条例」 ～まちを元気にするための仕組みづくり～	8 人
3	H24. 8. 23(木) 18:00～20:03	・ 勉強会（庁内プロジェクトチームと合同） ⇒ テーマ「自治基本条例」 ～まちを元気にするための仕組みづくり～	9 人
4	H24. 8. 29(水) 18:00～20:08	・ 審議 ⇒ 活動内容、方法及びスケジュールについて	11 人
5	H24. 9. 3(月) 18:00～19:50	・ 審議 ⇒ 活動内容、方法及びスケジュールについて ⇒ 条例に盛り込むべき項目について	7 人
6	H24. 9. 24(月) 18:00～19:41	・ 審議 ⇒ 条例に盛り込むべき項目について	8 人
7	H24. 10. 15(月) 18:00～20:01	・ 審議 ⇒ 主体とその役割について	8 人
8	H24. 11. 12(月) 18:00～19:56	・ 審議 ⇒ 主体とその役割について	7 人
9	H24. 11. 26(月) 18:00～19:56	・ 審議 ⇒ 主体とその役割について	6 人
10	H24. 12. 17(月) 18:00～20:05	・ 審議 ⇒ 主体とその役割について	3 人
11	H25. 1. 21(月) 18:00～20:02	・ 審議 ⇒ 仕組みについて	3 人

回数	開催年月日等	主な内容	傍聴者
12	H25. 1. 28(月) 18:00～20:04	・ 審議 ⇒ 仕組みについて	3 人
13	H25. 2. 4(月) 18:00～19:57	・ 審議 ⇒ 仕組みについて	4 人
14	H25. 2. 18(月) 18:00～19:56	・ 審議 ⇒ 仕組みについて	3 人
15	H25. 3. 4(月) 18:00～20:05	・ 審議 ⇒ 仕組みについて	5 人
16	H25. 3. 18(月) 18:00～19:57	・ 審議 ⇒ 仕組みについて	2 人
【平成 25 年度】			
17	H25. 4. 15(月) 18:00～19:37	・ 審議 ⇒ 基本理念・基本原則について	5 人
18	H25. 4. 22(月) 18:00～20:02	・ 審議 ⇒ その他の項目について (国その他の機関との連会、実効性の確保等)	4 人
19	H25. 5. 13(月) 18:00～19:51	・ 審議 ⇒ 基本理念・基本原則について	6 人
20	H25. 5. 27(月) 18:00～20:01	・ 審議 ⇒ 前文について ⇒ その他の項目について (目的及び題名) 等	5 人
21	H25. 6. 24(月) 18:00～	・ 審議 ⇒ 中間報告書案について	人
22	H25. 7. 8(月) 18:00～	・ 審議 ⇒ 中間報告書案について	人
23	H25. 7. 22(月) 18:00～	・ 審議 ⇒ 中間報告書案について	人

(2) 会議の様子



委嘱 (第 1 回会議)



諮問 (第 1 回会議)



勉強会 (第 2 回会議)



審議 (第 5 回会議)



審議 (第 15 回会議)

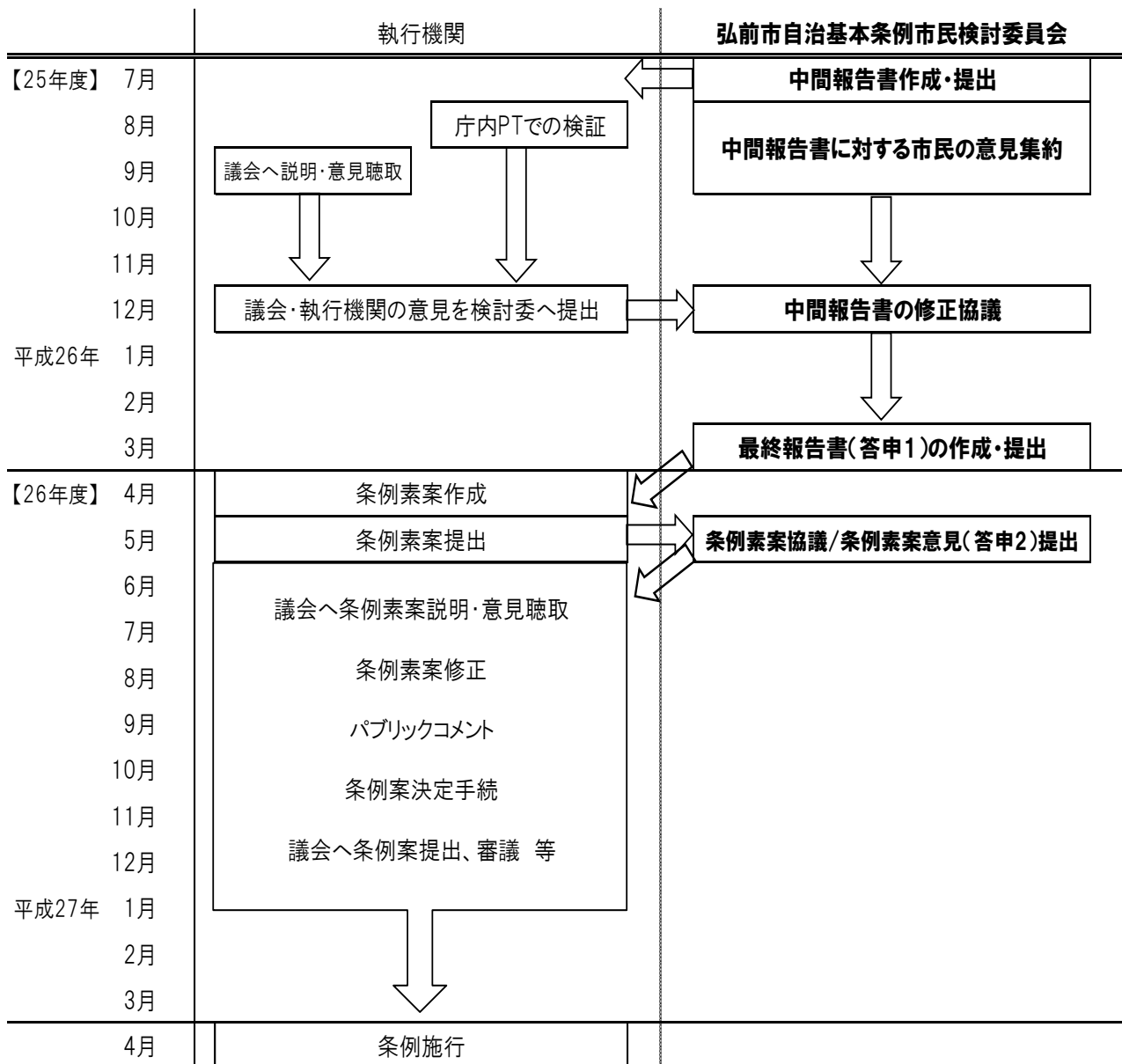


審議 (第 19 回会議)

5 今後のスケジュール

当委員会では、この中間報告書を基に、市民との意見交換会を実施するなど、市民の意見を集約し、執行機関から当委員会へ提出される中間報告書に対する議会及び執行機関の意見と併せて、さらに当委員会で審議し、最終報告書（答申 1）として市長へ提出いたします。

その後、執行機関において条文化し、条例素案として当委員会へ提出されたものを再度審議し、その結果を意見（答申 2）として市長へ提出いたします。



「自治基本条例に関する事項（答申）」中間報告書案

平成25年●月

作成 弘前市自治基本条例市民検討委員会

問い合わせ先

〒036-8551 弘前市大字上白銀町1番地1

弘前市 市民文化スポーツ部 市民協働政策課 市民協働係

電 話 0172-40-7108（直通）

FAX 0172-35-7956

Eメールアドレス shiminkyoudou@city.hirosaki.lg.jp